

IN COSA CONSISTE LA NOVITA' INTRODOTTA DALLA RIFORMA DEL FEDERALISMO FISCALE?

La legge delega in materia di federalismo fiscale (legge 5 maggio 2009, n. 42) ha avviato un processo destinato a superare gradualmente l'erogazione dei contributi perequativi agli enti locali secondo il criterio della spesa storica a favore del nuovo criterio basato sui fabbisogni standard.

La **spesa storica** è un criterio che premia le inefficienze perché i trasferimenti statali sono assegnati in base alla spesa sostenuta in passato dall'ente locale ("più spendi, più prendi"). Il nuovo **criterio dei costi e dei fabbisogni standard**, invece, **finanzia solamente i servizi** perché ne identifica il costo efficiente e tale costo diviene il parametro in base al quale erogare le risorse (Antonini, 2013).

COSA SONO I FABBISOGNI STANDARD?

- **Indicatori di variabilità "giustificata" nei bisogni e nei costi di produzione a livello locale, su cui basare l'attribuzione delle risorse finanziarie agli enti territoriali (a fini perequativi o di consolidamento dei conti pubblici)**
- **Strumenti di monitoraggio ed efficientamento della spesa locale che consentano di incentivare gli amministratori locali ad una maggiore *accountability*.**

E. Longobardi, A. Zanardi, *La determinazione dei fabbisogni standard: stato dell'arte e prospettive*. Seminario di studio, Roma, 10 ottobre 2013.

I QUESTIONARI SOSE SULLE FUNZIONI FONDAMENTALI DI COMUNI, UNIONI DI COMUNI E PROVINCE.

Il **d.lgs. 26 novembre 2010, n. 2016** recante *Disposizioni in materia di determinazione dei Fabbisogni Standard di Comuni, Città metropolitane e Province* ha affidato a SOSE - Soluzioni per il Sistema Economico S.p.A., con la collaborazione scientifica di IFEL – Istituto per la Finanza e l'Economia Locale, la predisposizione delle metodologie per individuare e determinare i fabbisogni standard.

SOSE ha quindi progettato, in collaborazione ad IFEL, dei **questionari da somministrare ai Comuni e alle Unioni di Comuni** e, in sinergia con UPI, dei **questionari da somministrare alle Province**.

La prima fase del processo di determinazione dei fabbisogni standard di Comuni, Unioni di Comuni e Province, è **iniziato nel 2011 e si è concluso nel 2013**.

Nel 2014 si sta procedendo al primo aggiornamento dei dati rilevati a cominciare dalle funzioni fondamentali delle Province. Difatti, l'8 aprile 2014 è stato pubblicato il nuovo questionario unico per le Province che consente di raccogliere i dati relativi all'anno 2012 per monitorare e rivedere i fabbisogni e costi standard.

Di seguito, si pubblica l'elenco delle funzioni per le quali sono stati individuati i fabbisogni standard con riferimento ai Comuni e unioni di Comuni e alle Province.

Tab. 1. - Elenco delle funzioni per le quali sono stati individuati i fabbisogni standard con riferimento a Comuni/unioni di Comuni.

COMUNI/UNIONI DI COMUNI	
FUNZIONI	1. Polizia Locale
	2. Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo
	3. Istruzione pubblica
	4. Settore sociale
	5. Viabilità e trasporti
	6. Gestione del territorio e ambiente

Fonte: <https://opendata.sose.it/fabbisognistandard/questionari>

Tab. 2. - Elenco delle funzioni per le quali sono stati individuati i fabbisogni standard con riferimento alle Province.

PROVINCE	
FUNZIONI	1. Mercato del lavoro
	2. Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo
	3. Istruzione pubblica
	4. Gestione del territorio
	5. Trasporti
	6. Tutela ambientale
	7. Polizia provinciale

Fonte: <https://opendata.sose.it/fabbisognistandard/questionari>

N.B.: Sulla banca dati **Opencivitas**, operativa dal 16 luglio 2014 per le amministrazioni locali, sarà possibile analizzare il fabbisogno standard per funzione/servizio dell'ente locale, monitorare la performance per singola funzione/servizio in relazione ad indicatori gestionali e conoscere il posizionamento dell'ente rispetto agli altri enti.
Terminata la fase di collaudo, la banca dati sarà resa disponibile anche ai cittadini.

LA RICOGNIZIONE DELLE PRESTAZIONI E DEI COSTI DELLE REGIONI ORDINARIE.

Il d.lgs 6 maggio 2011, n. 68 recante *Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario* tratta di fisco regionale, fisco provinciale e costi e fabbisogni standard nel settore sanitario.

In particolare, l'art. 13, co. 6, d.lgs. n. 68/2011 dispone:

(...) La Società per gli studi di settore - **SOSE** S.p.a., in collaborazione con l'ISTAT e avvalendosi della Struttura tecnica di supporto alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome presso il Centro interregionale di Studi e Documentazione (CINSEDO) delle regioni, secondo la metodologia e il procedimento di determinazione di cui agli articoli 4 e 5 del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216, **effettua una ricognizione dei livelli essenziali delle prestazioni che le regioni a statuto ordinario effettivamente garantiscono e dei relativi costi**. SOSE S.p.a. trasmette i risultati della ricognizione effettuata al Ministro dell'economia e delle finanze, che li comunica alle Camere (...).

Sulla base delle rilevazioni effettuate da SOSE S.p.a., il Governo adotta linee di indirizzo per la definizione dei livelli essenziali delle prestazioni in apposito allegato al Documento di economia e finanza ai fini di consentire l'attuazione dell'articolo 20, comma 2, della citata legge n. 42 del 2009, dei relativi costi standard e obiettivi di servizio.

I QUESTIONARI SOSE SUL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE.

Dal **25 luglio 2014** sono *online* tre questionari (condivisi con la Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del territorio nell'ambito della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome) che consentono di raccogliere i dati relativi al **periodo 2006-2013**, concernenti i **livelli infrastrutturali relativi al Trasporto Pubblico Locale (TPL) delle REGIONI ORDINARIE.**

I questionari raccolgono le informazioni relative alle spese in conto capitale per il periodo 2006-2013, distinte per tipologia di trasporto:

- trasporto su gomma,
- trasporto su ferro
- trasporto metro/tram e altre tipologie

Per ulteriori informazioni si rinvia alla *webpage* del **Progetto fabbisogni standard** di Sose in collaborazione con Ifel da cui sono tratte le informazioni contenute nel presente *report* (<https://opendata.sose.it/fabbisognistandard/>).